



Кому: Европейской сети по борьбе с бедностью (EAPN)

Деятельность EAPN-Latvia по обеспечению законодательных изменений, связанных с размером Гарантированного минимального дохода в Латвии

Гарантированный минимальный доход (GMI) — это показатель, который служит эффективным инструментом для предотвращения и сокращения масштабов нищеты среди определённых групп населения.

Пособие по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов (GMI) — это денежное и материальное пособие или только денежное или материальное пособие, выплачиваемое самоуправлениями семьям или людям, живущим отдельно, которые в силу объективных обстоятельств не имеют достаточного дохода и которые были признаны как люди, живущие в условиях нищеты. Это пособие обеспечивает гарантированный минимальный уровень дохода для каждого члена семьи, который с 2020 года в Латвии составляет 64 евро в месяц.

Представители сети EAPN-Latvia в течение длительного времени регулярно указывали на недостатки в определении размера пособия GMI и его применении:

- 1) методика для расчёта величины GMI до сих пор не была разработана. Представители сети EAPN-Latvia считают, что минимальное количество потребляемых ресурсов, необходимое для удовлетворения потребностей человека, лучше всего можно описать с помощью потребительского бюджета прожиточного минимума (стоимость минимальной потребительской корзины), который выражается как количество материальных благ и услуг, необходимых для того, чтобы обеспечить восстановление работоспособности человека.

Основой для определения этого бюджета является нормативный метод (основной экономический метод), который охватывает нормативно-правовую основу для материальных благ и услуг. Данные нормы научно обоснованы и отражают объективно необходимое количество ресурсов для удовлетворения потребностей человека. Эти нормы необходимо регулярно пересматривать, поскольку как человеческие потребности, так и методы и ресурсы для удовлетворения этих потребностей имеют тенденцию изменяться. Без знания прожиточного минимума эффективная социальная политика не может быть разработана.

- 2) существующий размер пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов (GMI) в Латвии (с 2020 года - 64 евро) в несколько раз меньше фактически требуемой величины (определённой в других исследованиях).

- 3) размер пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов не пересматривался на регулярной основе и не был скорректирован с учётом растущих цен.
- 4) фактически, выплата пособий по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов в одностороннем порядке является обязанностью соответствующих самоуправлений, без какого-либо анализа их финансовых возможностей.
- 5) статистические данные о доходах и потребительских привычках населения оцениваются с задержкой в 2-3 года. Это создаёт риск того, что сделанные выводы и принятые меры могут не соответствовать реальной ситуации на данный момент.

В поисках решения этой проблемы сеть EAPN-Latvia неоднократно информировала соответствующие государственные учреждения о своей позиции в отношении данного вопроса. Однако в результате не были предприняты эффективные действия для устранения выявленных недостатков, что было объяснено нехваткой ресурсов в государственном бюджете.

Омбудсмен оценил многолетний вклад сети EAPN-Latvia, предприняв важный шаг в решении проблемы недостаточного размера пособия GMI - в рамках своего мандата 1 октября 2019 года подав заявление в Конституционный суд Латвии, в частности, о несоответствии постановления Кабинета министров ЛР от 2012 года о гарантированном минимальном уровне доходов положениям Конституции (Сатверсме) Латвийской Республики на том основании, что уровень гарантированного минимального дохода, установленный правительством Латвии, не обеспечивает достойного уровня жизни.

По просьбе Конституционного суда Латвийской Республики 10 февраля 2020 года рабочая группа EAPN-Latvia во главе с доктором экономических наук Андрисом Буртниеком представила письменное заключение по вышеупомянутому заявлению омбудсмена.

Это заключение сети EAPN-Latvia также было отправлено в Европейскую комиссию (в Брюссель), Представительство Европейской комиссии в Латвии, Государственное ревизионное управление и Министерство благосостояния Латвии.

19 – 26 мая 2020 года Конституционный суд Латвийской Республики пригласил экспертов из Саэймы (парламента ЛР), Министерства благосостояния, Латвийского союза самоуправлений, Банка Латвии, Латвийского университета и научного сообщества для совместного рассмотрения этого дела; также было заслушано мнение эксперта EAPN-Latvia Андриса Буртниека, доктора экономических наук.

Решение Конституционного суда Латвийской Республики, принятое 25 июня 2020 года, было благоприятным для омбудсмена и полностью соответствовало интересам сети EAPN-Latvia. Конституционный суд признал, что нынешняя латвийская практика



определения величины GMI не соответствует Конституции (Сатверсме) Латвийской Республики и что должна быть разработана новая методология для определения величины GMI.

Суд также подчеркнул, что размер пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов должен быть достаточным для удовлетворения основных потребностей человека, чтобы каждый человек, живущий в нищете, мог вести достойную жизнь.

Опыт оперативной работы сети EAPN-Latvia

Значительной поддержкой EAPN-Latvia для омбудсмена стала конференция сети EAPN-Latvia на тему «Потребительский бюджет и сокращение неравенства: готовы ли мы?», состоявшаяся в Риге в ноябре 2019 года при участии советника Президента Латвийской Республики, представителей Центрального статистического управления, омбудсмена, Министерства благосостояния, Союза Свободных профсоюзов Латвии, научно-исследовательских учреждений и членов Рабочей группы сети EAPN-Latvia по Европейской социальной политике. Восемь иностранных экспертов из неправительственных организаций прослушали введение этой конференции. После этого приглашённые представители каждого учреждения представили позицию своего учреждения и деятельность по этому вопросу, однако они не смогли прийти к единой точке зрения.

С ноября 2013 года сеть EAPN-Latvia являлась участником Европейской сети минимального дохода – EMIN; три эксперта EAPN-Latvia подготовили Отчёт о схемах минимального дохода, сеть EAPN-Latvia организовывала совещания и национальную конференцию с участием представителей омбудсмена, Министерства благосостояния, Латвийского университета, Государственного агентства занятости, Рижской думы, профсоюзов и неправительственных организаций, в т.ч. из Литвы и Дании. На этой конференции было представлено 35 неправительственных организаций и 20 самоуправлений.

В августе 2014 года сеть EAPN-Latvia представила свой отчёт о размере пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов в Латвии (в 2014 году он составлял 49,80 евро в месяц) с просьбой к правительству установить размер пособия в 320 евро.

В 2017 и 2018 году сеть EAPN-Latvia неоднократно участвовала в мероприятиях EMIN-2, информируя широкую общественность в Латвии о несоответствии размера пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов: она создала рабочую группу EMIN и утвердила стратегию, уделив особое внимание информационным мероприятиям, в т.ч. сбору подписей на интернет-портале для увеличения размера пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов (в настоящее



время под этой инициативой подписались 4963 человека, а для её подачи на рассмотрение в Саэйму необходимо 10 000 голосов).

Сеть EAPN-Latvia организовала в Риге дискуссии между специалистами Министерства благосостояния, Центрального статистического управления, Латвийского университета и жителями; также организовала дискуссии с жителями самых бедных регионов Латвии, привлекла к проекту Почётного посланника EMIN от Европейской Латвийской ассоциации; приняла Европейский автобус EMIN в Риге, Бауске и Айнажи, в ходе этих мероприятий представители EAPN-Latvia встретились с членом Европейского парламента и с представителем Представительства Европейской Комиссии в Латвии, а также собрали более 400 подписей под петицией, которая впоследствии была представлена на рассмотрение Европейской комиссии.

В октябре 2018 года в Риге прошла международная конференция EMIN «Укрепление неправительственных организаций для эффективной защиты социальных прав», в которой приняли участие 15 иностранных экспертов и более 60 представителей неправительственных организаций, образовательных учреждений, государственных и муниципальных учреждений и предприятий из Риги и других регионов Латвии.

Учитывая тот факт, что правительство Латвии обязано выполнить решение, принятое Конституционным судом, сеть EAPN-Latvia считает необходимым продолжить сбор подписей среди населения Латвии в отношении размера пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов, поскольку текущие проекты решений предусматривают увеличение размера пособия по обеспечению гарантированного минимального уровня доходов с 64 евро до всего лишь 80 евро в месяц, что не считается исполнением решения Конституционного суда.

Для получения дополнительной информации:
<http://www.eapn.lv/emin2/>

Документ подготовили:

Лайла Балга, председатель правления сети EAPN-Latvia, национальный координатор сети EMIN

Андрис Буртниекс, эксперт по справочным бюджетам (Reference Budgets) Европейской социальной платформы EAPN-Latvia

Рига, 29 июля 2020 года